



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO**

DIREKTORAT ZA NOTRANJI TRG

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 35 64, 01 400 35 24

F: 01 400 35 88

E: gp.mg@gov.si

www.mg.gov.si

**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE  
ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

**Direktorat za delovna razmerja in pravice iz dela**

**Kotnikova 28  
1000 Ljubljana**

Številka: 013-4/2015- 22

Datum: 9.11.2015

**Zadeva: Mnenje o ratifikaciji konvencije MOD št. 94 o delovnopравниh določbah v pogodbah javnega prava (preprečevanje socialnega dumpinga v javnem naročanju)**

**Veza: Vaš dopis št. 511-79/2015/5 z dne 22.10.2015**

V zvezi z vašim dopisom št. 511-79/2015/5 z dne 22.10.2015 podajamo naslednje mnenje o ratifikaciji konvencije MOD št. 94 o delovnopравниh določbah v pogodbah javnega prava.

Po pregledu h predmetnemu dopisu priloženega gradiva nismo razbrali materij, ki bi neposredno zahtevale spremembo predpisov z delovne področja Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, ocenjujemo pa, da bi bila potrebna izvedba spremembe javnonaročniške zakonodaje ter morebiti predpisov, ki urejajo delovna razmerja, zlasti ustrezne panožne kolektivne pogodbe.

Nadalje poudarjamo, da so predpisi s področja javnega naročanja v pristojnosti Ministrstva za javno upravo. V predlogu Zakona o javnem naročanju (ZJN-3) je v poglavju 1.3. Načela javnega naročanja v drugem odstavku 3. člena (načela, na katerih temelji javno naročanje) uporabljena naslednja dikcija: "Pri izvajanju javnih naročil morajo gospodarski subjekti izpolnjevati veljavne obveznosti na področju okoljskega, socialnega in delovnega prava, ki so določene v pravu Evropske unije, nacionalnem pravu, kolektivnih pogodbah ali predpisih mednarodnega okoljskega, socialnega in delovnega prava. Seznam mednarodnih socialnih in okoljskih konvencij določata Priloga X Direktive 2014/24/EU in Priloga XIV Direktive 2014/25/EU." Konvencija št. 94 v nobeni od prilog ni naštet, zato bi opozorili, da če bo le-ta sprejeta, bi jo bilo posledično potrebno uvrstiti na seznam navedenih prilog.

V nadaljevanju se še vsebinsko izrekamo glede predmetne zadeve:

Že veljavna slovenska delovnoppravna zakonodaja določa minimalne pravice delavcev, ki se nanašajo npr. na minimalno plačo, dodatke, maksimalni delovni čas, čas do vmesnega počitka ipd., ki materije, katerih uresničitev med drugim zasleduje predmetna konvencija. Po našem pravnem razumevanju tako razlogi, ki bi utemeljevali ratifikacijo konvencije niso v nezadostni opredeljenosti navedenih pravic v veljavni zakonodaji, temveč (predpostavljamo da) v

nedoslednem izvrševanju navedenih kvitel v praksi. Predlagamo torej preučitev razlogov za ratifikacijo konvencije z vidika, ali bi bilo istim zasledovanim učinkom zmožno zadostiti že s krepitvijo nadzora nad izvajanjem opredeljenih zakonskih zahtev.

Glede samega načina uresničitve varstva pravic delavcev preko zahtev o načinu izvedbe javnega naročanja ugotavljamo, da le-te po našem pravnem poznavanju praviloma ne vsebujejo vsebinskih pogojev, ki bi deležnike zavezovali k temu, kakšne delovne pogoje in pravice morajo zagotavljati delavcem, temveč je navedeno prepuščeno splošni delovnopravni zakonodaji. Zato menimo, da bi bilo pred morebitno ratifikacijo konvencije potrebno opraviti analizo o smiselnosti za kategorije delavcev, ki jih konvencija navaja, in vzpostaviti ločeni pravni okvir urejanja delovnopravnih materij preko javnonaročniških zahtev.

S spoštovanjem,

pp.   
Breda Goršek  
SEKRETARKA, VODJA SEKTORJA



  
Mag. Dušan Pšeničnik  
GENERALNI DIREKTOR